

جناب آقای دکتر قاضی زاده

ریاست محترم پژوهشگاه

با سلام و احترام

پیرو دستور حضرتعالی مبنی بر اجرای پروژه‌ی بررسی ظرفیت‌های حقوقی ماده ۱۴ قانون سازمان برق ایران به منظور تعیین ضمانت اجرای قانونی تخلف از مقررات وزارت نیرو توسط دارندگان پروانه، اجرای پروژه‌ی مذکور به پایان رسیده و نتیجه‌ی آن با محوریت سه رویکرد کلی جهت استحضار، تقدیم می‌گردد.

۱- در رویکرد نخست، لایحه‌ای قانونی جهت تصویب در مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود که مطابق با ضوابط مندرج در ماده ۱۴ تهیه گردیده و مطابق مفاد لایحه پیشنهادی، عدول از مقررات وزارت نیرو به دودسته «جرائم» و «تخلفات» تقسیم‌بندی شده و به فراخور موازین قانونی مربوط به هر یک، مجازات‌ها و تنبیهات لازم و روش اعمال و حدود آن در لایحه پیش‌بینی شده است. این رویکرد متأثر از این موضوع است که حسب سوابق قضایی طرح شده در دیوان عدالت اداری، وزارت نیرو بدون تصویب و اجازه مجلس شورای اسلامی و یا مستند به دستورالعمل یا آئین‌نامه وزیر یا هیئت‌وزیران، از لحاظ قانونی اختیار تعیین مجازات یا جریمه برای دارندگان پروانه را ندارد؛ بنابراین لازم است مبنای حقوقی این امر با تصویب مجلس شورای اسلامی ایجاد شده تا وزارت نیرو بر اساس آن بتواند اجرای مقررات مربوط به حوزه برق را تضمین نماید. لایحه‌ی مزبور ماهیت قضایی دارد که باید موافقت رئیس قوه قضائیه را نیز جلب کند؛ مگر اینکه در قالب طرح نمایندگان به مجلس تقدیم می‌شود (پیوست اول)

۲- در رویکرد دوم، با تقدیم لایحه‌ی پیشنهادی، مواد ۱۴ و ۲۳ قانون برق اصلاح شده و ضمن تعیین مجازات‌ها که حتماً می‌بایست توسط مجلس شورای اسلامی به تصویب برسد، تعیین تخلفات و تنبیه‌های مربوط به آن‌ها به وزارت نیرو واگذار شده است. این رویکرد مبتنی بر رعایت اختصار در لایحه به منظور تصویب سهل‌تر و سریع‌تر در مجلس شورای اسلامی و همچنین واگذاری تعیین تخلفات و تنبیهات مربوط به آن‌ها و همچنین

به‌روزرسانی آن‌ها توسط وزارت نیرو که یک‌نهاد تخصصی است، با درج در تعیین حداکثر، تنبیهات قابل‌اعمال در خصوص این تخلفات در قانون مصوب مجلس شورای اسلامی می‌باشد. (پیوست دوم)

۳- در رویکرد سوم، اصلاح قانون حمایت از صنعت برق مصوب سال ۱۳۹۴ مجلس شورای اسلامی بجای استفاده از ظرفیت ماده ۱۴ قانون سازمان برق پیش‌بینی شده است. این رویکرد مبتنی بر روش «تشویق محور» بوده و رویکرد مجازات و تنبیه آن در حداقل ممکن در نظر گرفته شده که بر اساس آن، متخلفین از دستورالعمل‌های وزارت نیرو، از مزایای مناسبی که در این پیشنهاد در نظر گرفته شده، محروم گردیده و در واقع محرومیت از امتیازات قانونی، تنبیه متخلفین خواهد بود.

لازم به ذکر است که این رویکرد از طریق تصویب دستورالعمل مصوب وزیر نیرو نیز قابل پیگیری است، مشروط بر آنکه بخش مربوط به مجازات حداقلی که در آن در نظر گرفته شده است، حذف شده و منحصر به تشویق‌ها گردد. (پیوست سوم)

با عنایت به مراتب فوق، گروه حقوق آمادگی دارد تا در خصوص هر کدام از پیشنهادات فوق که به پیوست تقدیم حضرت‌عالی گردیده و مورد نظر و تأیید است، در جلسات کارشناسی در پژوهشگاه یا وزارت نیرو به منظور بهره‌مندی از نقطه نظرات سایر متخصصین صنعت برق، شرکت و اقدامات مقتضی را معمول دارد. منوط به اوامر جنابعالی است.

دکتر علی یار ارشدی

مشاور ریاست پژوهشگاه نیرو

سرپرست گروه پژوهشی حقوق

رونوشت:

- جناب آقای دکتر احسانیان معاونت محترم پژوهش جهت آگاهی.
- جناب آقای مهندس امینی مدیر محترم دفتر برنامه ریزی و کیفیت جهت آگاهی و درج در سابقه.